

**Информация о типичных нарушениях бюджетного и иного законодательства,  
выявленных местными финансовыми органами Витебской области  
в 1 полугодии 2024 года**

Главным финансовым управлением Витебского областного исполнительного комитета, финансовыми управлениями (отделами) городских (районных) исполнительных комитетов (далее - местные финансовые органы) на постоянной основе проводятся контрольные мероприятия в сфере соблюдения бюджетного законодательства, а также законодательства, предусматривающего использование бюджетных средств, в том числе целевого и эффективного использования средств, выделяемых из местных бюджетов по всем направлениям и видам расходов.

Всего за первое полугодие 2024 года местными финансовыми органами проведены 43 проверки с выходом в организации, в том числе: 9 проверок в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 16.10.2009 № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» по плану выборочных проверок Витебской области на первое полугодие 2024 года и 34 проверки в рамках контроля за соблюдением государственными органами бюджетного законодательства по планам работы финансовых отделов (управлений), а также реализованы меры профилактического и предупредительного характера в сфере использования бюджетных средств.

Информация о типичных нарушениях бюджетного и иного законодательства, установленных в ходе проверок местными финансовыми органами области в первом полугодии 2024 года, приведена в следующей таблице в разрезе сфер деятельности проверенных субъектов:

**Сфера и суть нарушений (с приведением примеров наиболее распространенных нарушений по их видам)**

**Жилищно-коммунальное хозяйство**

*Незаконное получение средств из бюджета. Прочие нарушения.*

Включение организацией ЖКХ к возмещению из бюджета стоимости выполненных работ, указанных в актах выполненных работ по поддержанию и восстановлению санитарного и технического состояния придомовых территорий многоквартирных жилых домов, не подтвержденных данными бухгалтерского учета, завышение за счет применения нормы времени в человека-часах на уборку газонов от случайного мусора для осенне (весеннего) периода на 100 м<sup>2</sup>, тогда как следовало применять для летнего периода в нарушение: пункта 7 Методических рекомендаций по планированию, учету производственных затрат и калькулированию себестоимости услуг (продукции, работ) в жилищно-коммунальном хозяйстве, утвержденных приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 27.08.2010 № 126а; пункта 9 Инструкции по бухгалтерскому учету доходов и расходов, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 30.09.2011 № 102. в нарушение пункта 7 Методических рекомендаций по планированию, учету производственных затрат и калькулированию себестоимости услуг (продукции, работ) в жилищно-коммунальном хозяйстве, утвержденных приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 27.08.2010 № 126а; пункта 9 Инструкции по бухгалтерскому учету доходов и расходов, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 30.09.2011 № 102; таблицы 3.2.4 приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 15.06.2021 № 44 "Об утверждении отраслевых норм" на ручные работы.

**Физкультура, спорт и туризм**

*Незаконное получение средств из бюджета. Внебюджетная деятельность.*

В нарушение Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доходы деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетной организации, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.07.2013 №641 «О внебюджетных средствах бюджетных организаций», государственным учреждением незаконно получены средства из бюджета в результате неполного восстановления за счет средств от приносящей доходы деятельности косвенных расходов бюджета.

## Социальная защита и обслуживание

*Использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства. Оплата труда .*

В нарушение части 2 пункта 5, подпункта 26.2 пункта 26, пункта 27, пункта 12 Инструкции, пункта 1, абзаца 1 пункта 3, подпункта 3.4. пункта 3 Перечня, утвержденных постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 10.04.2000 № 47, излишне начислено среднего заработка при уходе в трудовой отпуск, завышен средневзвешенный заработок в результате включения в расчет среднего заработка сумм материальной помощи и выплаты на оздоровление, по причине неверного исчисления поправочного коэффициента, по причине включения в расчет среднего заработка неполного месяца.

В нарушение п.3 Указа Президента РБ от 18.01.2019 № 27 "Об оплате труда работников бюджетных организаций" излишне начислена и выплачена премия: премия устанавливалась не от оклада с учетом отработанного времени, а от оклада с учетом отработанного времени с учетом доплат за работу в ночное время и праздничные дни.

*Использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства. Прочие нарушения .*

В нарушение п. 2 статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь государственным учреждением завышен объем оказанных услуг в акте выполненных работ, что не соответствует фактическому объему оказанных услуг, в результате при предоставлении государственной адресной социальной помощи в виде единовременного социального пособия в натуральной форме средства районного бюджета использованы с нарушением бюджетного законодательства: завышен размер единовременного социального пособия в натуральной форме на приобретение дров (применены неверные данные по объему дров).

## Местные исполнительные и распорядительные органы и администрации

*Незаконное получение средств из бюджета. Оплата труда .*

На период трудового отпуска уборщика принятому временному работнику начислена заработная плата, премия, и компенсация за неиспользованный отпуск, что учтено в бюджетных сметах расходов средств на оплату труда работников, замещающих уходящих в отпуск, приведшее к незаконному получению средств. Допущено нарушение пунктов 14 и 15 Инструкции о порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджетных смет, смет доходов и расходов внебюджетных средств бюджетных организаций, бюджетных смет государственных внебюджетных фондов, а также внесения в них изменений и (или) дополнений, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 30.01.2009 №8.

*Оплата услуг связи .*

В связи с оплатой услуг связи сельисполкома, связанной с деятельностью пункта по охране общественного порядка и профилактике нарушений, по параграфу 08 "Органы местного управления и самоуправления" установлено нецелевое использование средств бюджета. Указанные расходы следовало оплатить по параграфу 36 "Расходы на материально-техническое обеспечение советов общественных пунктов охраны правопорядка необходимыми помещениями, средствами связи, мебелью, иными материально-техническими средствами, оплату коммунальных услуг, связи, эксплуатационных расходов указанных пунктов". Нарушен подпункт 44.6 пункта 44 Инструкции о порядке применения бюджетной классификации Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 31.12.2008 г. № 208, пункт 2 статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь.

*Использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства. Оплата труда .*

Начисление и выплата заработной платы за не отработанный фактически рабочий день; начисление и выплата заработной платы и премии управляющему делами сельисполкома за рабочие дни в период фактического нахождения в трудовом отпуске, приведшие к использованию средства бюджета с нарушением законодательства. Нарушена статья 57 Трудового кодекса Республики Беларусь.

В нарушение пункта 18 Инструкции о порядке исчисления среднего заработка, сохраняемого в случаях, предусмотренных законодательством, утвержденной постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 10.04.2000 № 47, по причине принятия при расчете среднего заработка неверного периода был завышен средневзвешенный заработок, сохраняемый за время нахождения на курсах повышения квалификации.

Надбавка за выслугу лет управляющему делами установлена в размере 40%, тогда как следовало установить 30%, и, соответственно, установлена переплата отпускных. Нарушен Указ Президента Республики Беларусь "Об оплате труда государственных служащих и военнослужащих".

В нарушение ст. 290 Трудового кодекса Республики Беларусь, согласно которой при режиме работы в условиях неполного рабочего времени оплата труда производится пропорционально отработанному времени (при повременной форме оплаты труда) или в зависимости от выработки (при сдельной форме оплаты труда), заработная плата начислена из расчета полной ставки.

В нарушение п. 5 гл. 2 Инструкции о порядке исчисления среднего заработка, сохраняемого в случаях, предусмотренных законодательством, утвержденной постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 10.04.2000 № 47, излишне начислены и выплачены отпускные в связи с неверно начисленной заработной платой, включением пособия на оздоровление в расчет среднего заработка в полном объеме, а не пропорционально периоду, принятому для исчисления среднего заработка, в завышенных размерах, включением в расчет начисленных и выплаченных сумм за осуществление организационно-распорядительных функций по замещаемой должности за период временной нетрудоспособности и отпусков председателя исполкома первичного уровня; включением в расчет отпускных единовременных выплат, не относящихся к оплате труда.

В нарушение ч. 3 п. 19 Инструкции о порядке исчисления среднего заработка, сохраняемого в случаях, предусмотренных законодательством, утвержденной постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 10.04.2000 № 47, в связи с неверно начисленной заработной платой излишне начислено и выплачено выходное пособие.

Излишне начислена доплата за сложность и напряженность труда из-за ошибки в расчетах и излишне начислена премия работнику, осуществляющему обеспечение деятельности и техническое обслуживание государственных органов, в нарушение норм, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь.

Излишне начислена и выплачена премия государственным служащим (начислено дважды за месяц), нарушен п.п.9.1 п.9 Инструкции о порядке оплаты труда государственных гражданских служащих государственных органов и государственных организаций, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 15.11.2022 №70.

В нарушение п. 13 Перечня выплат, на которые не начисляются взносы на государственное социальное страхование, в том числе на профессиональное пенсионное страхование, в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь и по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в Белорусское республиканское унитарное страховое предприятие "Белгосстрах" (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25.01.1999 № 115 "Об установлении перечня выплат") на материальную помощь в размере 0,3 расчетных должностных окладов государственным гражданским служащим и окладов работникам, обеспечивающим деятельность по охране и обслуживанию зданий, начислялись взносы на государственное социальное страхование, в том числе на профессиональное пенсионное страхование, в результате чего излишне перечислены взносы.

В нарушение требований пункта 7 Инструкции об оплате труда государственных служащих государственных органов, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 17.06.2013 № 56 "Об оплате труда государственных служащих государственных органов", подпункта 5.5.1 пункта 5 постановления Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 21.11.2019 № 56 "Об изменении постановлений Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь" необоснованно начислены и выплачены доплаты государственному служащему за исполнение обязанностей временно отсутствующего государственного служащего без освобождения от работы, определенной трудовым договором (контрактом), должностной инструкцией.

Завышены расходы на выплату заработной платы (инспектору неправомерно была установлена надбавка за контракт в размере 50% тарифного оклада и предоставлено 4 дня дополнительного отпуска) в результате неправомерного заключения контракта, чем нарушена статья 17 Трудового кодекса.

*Использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства. Командировки и служебные разъезды .*

Оплата расходов при отсутствии документов, подтверждающих фактические расходы по найму жилого помещения работнику, направленному на курсы. Нарушены п. 84 Инструкции о порядке ведения кассовых операций и расчетов наличными денежными средствами, утвержденной Постановлением Правления Национального банка Республики Беларусь от 20.12.2023 № 472; п. 6 Положения о гарантиях работникам, направляемым нанимателем на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24.01.2008 № 101.

*Использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства. Содержание автотранспорта и оплата транспортных услуг .*

Необоснованное списание топлива при эксплуатации служебного автомобиля в период нахождения председателя сельисполкома в трудовом отпуске, осуществления должностным лицом сельисполкома поездок в населенный пункт при отсутствии распоряжений о направлении данного должностного лица в указанный населенный пункт. Нарушен подпункт 1.4 пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 22.08.2012 г. № 776 "Об упорядочении использования служебных и специальных легковых автомобилей", п.п. "е" п. 7 Методических указаний Министерства финансов Республики Беларусь от 11.12.1997 № 59 "О порядке учета материальных запасов учреждениями и организациями, состоящими на бюджете", абзац 2 пункта 83 инструкции по бухгалтерскому учету запасов, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 12.11.2010 №133, подпункт 2.1-1, подпункт 2.2 пункта 2 статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь.

*Использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства. Оплата услуг связи .*

В связи с использованием дополнительных видов услуг связи, не связанных со служебной деятельностью сельисполкома, средства бюджета использованы с нарушением законодательства. Нарушен п.2-1.-1 пункта 2 статьи 82 Бюджетного кодекса, подпункт 44.6 пункта 44 Инструкции о порядке применения бюджетной классификации Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 31.12.2008 г. № 208, распоряжения райисполкома "Об оплате услуг сотовой подвижной электросвязи".

### **Отделы (управления) образования, спорта и туризма местных исполнительных и распорядительных органов и администраций**

*Незаконное получение средств из бюджета. Оплата труда .*

Предъявлены в органы государственного казначейства заявки (платежные поручения) на получение средств на оплату труда и уплату обязательных страховых взносов в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты, взносов по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве с завышенными суммами по сравнению с подлежащими получению из бюджета, незаконно получены средства в результате неверного расчета средств экономии по фонду оплаты труда аппарата управления отдела (фактически начисленная сумма выплат по фонду оплаты труда за год превысила расчетную плановую сумму) в нарушение Указа Президента Республики Беларусь "Об оплате труда государственных служащих и военнослужащих", подпункта 9.1 пункта 9 Инструкции о порядке оплаты труда государственных гражданских служащих государственных органов и государственных организаций, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 15 ноября 2022 г. № 70 «Об оплате труда государственных гражданских служащих государственных органов и государственных организаций», Положения о порядке и условиях материального стимулирования, выплаты единовременного пособия на оздоровление и оказания материальной помощи государственным служащим отдела, утвержденного приказом начальника отдела.

*Использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства. Оплата труда .*

В нарушение пункта 4 Инструкции о размерах и порядке осуществления стимулирующих (кроме премий) и компенсирующих выплат, предусмотренных законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства труда и Социальной защиты Республики Беларусь от 3 апреля 2019 г. № 13 «Об оплате труда работников бюджетных организация», завышены тарифные оклады работникам учреждений общего среднего образования по причине неверного определения стажа работы.

В нарушение Указа Президента Республики Беларусь "Об оплате труда государственных служащих и военнослужащих"; пп.9.1 п.9 Инструкции о порядке оплаты труда госслужащих госорганов, утв. постановлением Минтруда и соцзащиты Республики Беларусь от 15.11.2022 № 70 излишне начислена и перечислено премия в размере, превышающем 30% от суммы расчетных должностных окладов.

### **Отделы (управления) идеологической работы, культуры и по делам молодежи местных исполнительных и распорядительных органов и администраций**

*Использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства. Оплата труда .*

Переплата по фонду материальной помощи государственным служащим в нарушение п.п. 9.3 п.9 Постановления Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь №56 "Об оплате труда государственных служащих государственных органов", а также неверного исчисления среднего заработка, чем нарушены п. 5, п. 18 Инструкции о порядке исчисления среднего заработка, утвержденной Постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 10.04.2000 г. № 47.

*Использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства. Командировки и служебные разъезды .*

Применение неправильного размера возмещения суточных расходов при командировании работника за пределы Республики Беларусь, чем нарушены нормы п. 20 Положения о порядке и размерах возмещения расходов, гарантиях и компенсациях при служебных командировках, утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.03.2019 г. № 176 "О порядке и размерах возмещения расходов, гарантиях и компенсациях при служебных командировках".

### **Иные структурные подразделения местных исполнительных и распорядительных органов и администраций**

*Использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства. Оплата труда .*

В нарушение подпункта 5.5.1 пункта 5 постановления Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 21.11.2019 № 56 «Об изменении постановлений Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь» в проверяемом периоде произведено начисление доплаты государственным служащим управления по сельскому хозяйству и продовольствию при временном замещении замещающему государственному служащему.

### **Прочие субъекты**

*Незаконное получение средств из бюджета. Оплата труда .*

В результате завышения расходов, отраженных в расчетах возмещения затрат, организацией излишне предъявлялись для оплаты и получения бюджетные средства на оплату труда работников (уборщики и смотрители кладбищ) в нарушение пункта 9 Инструкции по бухгалтерскому учету доходов и расходов, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 30.09.2011 № 102, пункта 1 ст. 10 Закона Республики Беларусь от 12.07.2013 № 57-З "О бухгалтерском учете и отчетности".

*Незаконное получение средств из бюджета. Содержание автотранспорта и оплата транспортных услуг .*

В результате завышения расходов, отраженных в акте выполненных работ, организацией излишне предъявлено для оплаты и получения бюджетных средств за работы по перевозке тел умерших в нарушение пункта 9 главы 2 Инструкции по бухгалтерскому учету доходов и расходов, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 30.09.2011 № 102, пункта 1 ст. 10 Закона Республики Беларусь от 12.07.2013 № 57-З "О бухгалтерском учете и отчетности".

*Незаконное получение средств из бюджета. Прочие нарушения .*

Вследствие необоснованного включения организацией в затраты по содержанию и благоустройству кладбищ средств на финансирование услуг по сопровождению программного комплекса "Учет захоронений" (указанный вид услуг не предусмотрен перечнем работ, осуществляемых в целях содержания и благоустройства мест погребения) в результате того, что не в полном объеме учтены денежные средства от предоставления и резервирования участков для захоронения, т.к. денежные средства поступили позднее предъявления акта выполненных работ за декабрь 2022 г., их следовало учесть в акте выполненных работ за январь 2023 года, что нарушило требования части 10 ст. 35 Закона "О погребении и похоронном деле".

*Использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства. Оплата труда.*

В нарушение абз. 6 п. 4 Указа Президента Республики Беларусь от 18.01.2019 № 27 "Об оплате труда работников бюджетных организаций", Положения об оплате труда, премировании и оказании материальной помощи работников, утвержденного руководителем бюджетной организации, учреждением излишне начислена и выплачена материальная помощь.